



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Raport de monitorizare a achizițiilor publice

desfășurate de IMSP Centrul de Sănătate Dubăsari
în perioada 2021 - 2023



Autor:

Olga Diaconu

CONTACT 



Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială “ECHITATE” care implementează proiectul “Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



cooperare
germană
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Abrevieri	3
Introducere	4
Sumar executiv	5
Publicitatea informațiilor privind achizițiile desfășurate de IMSP CS Dubăsari	6
Achizițiile de valoare mică de bunuri medicale desfășurate de IMSP CS Dubăsari	10
Achiziții desfășurate conform Legii 131/2015 privind achizițiile publice	14
Concluzii și recomandări	22

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Implemented by



Abrevieri

AAP – Agenția Achiziții Publice

AC – Autoritate Contractantă

ANSC – Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

AO – Asociație Obștească

BAP – Buletinul Achizițiilor Publice

CAPCS - Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

CNAM - Compania Națională de Asigurări în Medicină

GL – Grup de lucru

IMSP - Instituție Medicală de Sănătate Publică

GL - grup de lucru

HG – Hotărâre de Guvern

OE - Operator Economic

OMF - Oficiul Medicilor de Familie

OS - Oficiu de sănătate

SIA RSAP Mtender - Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” Mtender

SMF - Secția medicilor de familie

SR- Spitalul Raional

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Implemented by



Introducere

Asociația Obștească Centrul de Justiție Socială „Echitate” implementează proiectul „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană și Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ) și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ). Una dintre componentele proiectului se referă la monitorizarea achizițiilor publice realizate de sau în interesul instituțiilor medicale din raioanele Criuleni și Dubăsari în anii 2021 - 2023. Printre instituțiile monitorizate a fost IMSP Centrul de Sănătate Dubăsari. Prezentul raport de monitorizare prezintă principalele constatări și concluzii observate pe parcursul activității de monitorizare desfășurată în perioada aprilie 2023 - septembrie 2023. În baza concluziilor, raportul conține o serie de sugestii și recomandări, orientate spre îmbunătățirea achizițiilor publice desfășurate de IMSP CS Dubăsari.

Metodologie:

Raportul elaborat de către Asociația Obștească Centrul de Justiție Socială „Echitate” a fost realizat ca urmare a unei analize a informațiilor cu privire la resursele financiare alocate pentru IMSP CS Dubasari de Consiliul Raional Dubăsari și CNAM, date ce se referă la planificarea achizițiilor publice ale IMSP SR Criuleni, planurile de achiziții, rapoartele de executare a achizițiilor, dările de seamă privind achizițiile de valoare mică ale IMSP CS Dubăsari, contractele de achiziții publice încheiate în rezultatul procedurilor de achiziție desfășurate de CAPCS în beneficiul IMSP CS Dubăsari, și informațiilor care se referă la cantitățile de medicamente și alte bunuri medicale contractate, prețurile acestora, proporția de executare a acestor contracte, procedurilor de achiziție publicate în SIA RSAP Mtender, a datelor cu referire la contractele atribuite (disponibile pe pagina web a Agenției Achiziții Publice), precum și a deciziilor emise de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Raportul prezintă o sinteză a celor mai grave erori identificate, dar și recomandări formulate în vederea eficientizării procesului de achiziție publică în cadrul instituțiilor medicale de sănătate publică, inclusiv IMSP CS Dubăsari, atât prin prisma modificărilor legislative necesare, precum și a măsurilor concrete ce trebuie întreprinse de către actorii-cheie din domeniu.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială „ECHITATE” care implementează proiectul „Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Implemented by



Sumar executiv

Raportul de monitorizare abordează cele mai frecvente probleme în achizițiile publice desfășurate de IMSP CS Dubăsari sau în beneficiul acestei autorități și subdiviziunilor sale, identificate în procesul de monitorizare.

IMSP CS Dubăsari este o instituție în gestiunea căreia se află opt oficii ale medicilor de familie (OMF), două oficii de sănătate (OS) și Centrul medico-social Hippocrate. Achizițiile publice pentru toate subdiviziunile sunt desfășurate de același grup de lucru din cadrul CS Dubăsari, care centralizează informația cu privire la necesitățile acestora, în prealabil elaborării planurilor de achiziții publice.

Ca și majoritatea instituțiilor publice medicale din țară, instituția dispune de resurse financiară reduse, care face destul de dificilă îmbunătățirea condițiilor în edificiile din gestiunea sa. Astfel, se încearcă accesarea fondurilor și din surse suplimentare. Provocarea de a asigura satisfacerea tuturor necesităților este una majoră, în special în contextul în care în unele din localitățile în care se află OMF-uri din gestiunea CS Dubăsari, cum ar fi Molovata Nouă și Cocieri, persistă riscuri mai mari de securitate. La aprovizionarea acestor OMF-uri cu bunuri, servicii și lucrări, se ia în calcul riscul care ar surveni în caz de blocaje, astfel încât acestea sunt dotate cu laboratoare pentru a asigura activitatea și prestarea continuă a serviciilor.

Problema lipsei personalului specializat în lucrări de construcții este parțial rezolvată prin asistența specializată oferită de CR Dubăsari. Reprezentanții acestora elaborează devize de cheltuieli, participă în grupul de lucru pentru unele achiziții de lucrări, cât și la vizitele în teren. Totuși constatăm situații în care sunt comise erori la planificarea unor lucrări, cum ar fi omiterea de a include în proiectele de reparații capitale a lucrărilor de înlocuire a rețelelor electrice vechi. Anumite probleme se observă la aprovizionarea cu medicamente și dispozitive medicale. Rata de executare a contractelor încheiate în rezultatul achizițiilor publice desfășurate de CAPCS este mică, din cauza tergiversării unor proceduri de achiziție și/sau livrări din partea operatorilor economici. Aceste deficiențe sunt compensate prin desfășurarea achizițiilor de valoare mică de medicamente și dispozitive medicale de CS Dubăsari.

Din informațiile cu privire la contractele încheiate de instituție observăm anumite situații în care același operator economic a obținut mai multe contracte ce avea ca obiect bunuri din aceeași categorie. Totuși, luând în considerare valoarea cumulată și specificul acestora, cât și explicațiile oferite de reprezentanții CS Dubăsari cu circumstanțele care au determinat încheierea mai

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Implemented by



multor contracte cu aceeași operatori economic, nu vedem neapărat că ar fi vorba despre divizarea achizițiilor în scopul evitării procedurilor competitive. Alte contracte încheiate pentru achiziționarea de dispozitive medicale, reagenți încheiate în mod obișnuit cu aceeași operatori economici sugerează, pe de altă parte, monopolizarea pieței de aceste companii.

Referitor la eficiența utilizării banilor publice, am observat unele situații ce necesită îmbunătățire. Spre exemplu, CS Dubăsari a achiziționat în 2022 servicii juridice în sumă de 50000 lei, iar în anul 2023 servicii juridice de 10000, în condițiile în care instituția are angajat o persoană în funcția de jurist. Motivul pentru care a fost necesară contractarea suplimentară a serviciilor juridice a fost implicarea instituției în câteva litigii în instanța de judecată, iar juristul angajat nu are în fișa postului atribuții de reprezentare a instituției în instanța de judecată.

Publicitatea informațiilor privind achizițiile desfășurate de IMSP CS Dubăsari

La momentul monitorizării, pe pagina web a instituției apăreau planul de achiziții pentru anul 2022 și modificări la același plan. Planurile pentru alți ani nu au fost publicate pe pagina web, prin ce s-au încălcat prevederile pct. 18 din HG pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, care stabilește că *Autoritatea contractantă este obligată să publice pe pagina sa web planul provizoriu/anual de achiziții, în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia sau în 5 zile de la modificarea acestuia.* Cu privire la contractele de achiziții încheiate, pe pagina web a instituției regăsim dările de seamă privind realizarea achizițiilor de valoare mică pentru anii 2021 și 2022. Alte informații utile sunt dările de seamă privind îndeplinirea devizelor de venituri și cheltuieli ale IMSP CS Dubăsari pentru anul 2022 și situația economico-financiară pentru anul 2022. Alte acte pentru alți ani lipsesc.

La solicitările de informații formulate, reprezentanții din cadrul instituției s-au arătat receptivi și ne-au pus la dispoziție informații cu privire la achizițiile publice realizate, precum și explicații referitor la neclaritățile apărute.



Planificarea achizițiilor publice realizate de IMSP CS Dubăsari

IMSP CS Dubăsari este o instituție în gestiunea căreia se află opt oficii ale medicilor de familie (OMF), două oficii de sănătate (OS) și Centrul medico-social Hippocrate. Achizițiile publice pentru toate subdiviziunile sunt desfășurate de același grup de lucru din cadrul CS Dubăsari. Planificarea achizițiilor publice are la bază solicitările din partea subdiviziunilor din gestiune, cât și vizitele efectuate periodic, dar nu mai rar decât o dată în trei luni, la fiecare dintre acestea, cu scopul de a stabili necesitățile cele mai stringente. Pe baza analizei solicitărilor primite și informațiilor colectate în timpul vizitelor, și desigur în funcție de sursele financiare disponibile, este elaborat planul de achiziții al autorității contractante.

Cea mai mare parte a bugetului IMSP CS Dubăsari provine din alocațiile de la Comisia Națională pentru Asigurări Medicale (CNAM). Conform informațiilor puse la dispoziție de CNAM, pentru perioada 2021 - 2023, sumele alocate IMSP CS Dubăsari au fost următoarele:

Nr. d/o	Denumirea instituției medicale	Tipul serviciului	Anul 2021		Anul 2022		Anul 2023	
			Suma contractată	Suma achitată	Suma contractată	Suma achitată	Suma contractată	Suma achitată
1	IMSP Centrul de Sănătate Dubăsari	servicii medicale	24 922 612.20	24 922 612.20	27 224 191.43	27 223 931.43	31 164 184.41	22 317 274.15
		medicamente compensate		3 026 213.17		3 864 038.37		2 864 188.35

Consiliul raional Dubăsari nu a răspuns la solicitarea de informații privind resursele financiare alocate pentru CS Dubăsari. Din declarațiile persoanelor responsabile din cadrul CS Dubăsari, în anul 2023 au fost alocați bani de la CR Dubăsari. În anii precedenți, erau alocate sume de aproximativ 50000 lei pentru alimentația copiilor, nu și pentru proiecte de dezvoltare și modernizare a instituțiilor medicale publice. Contribuția CR Dubăsari s-a manifestat prin asistență specializată (specialiști în construcții, responsabili tehnici) oferită la desfășurarea procedurilor de achiziții publice de lucrări și recepția lucrărilor executate. Spre exemplu, pentru achizițiile de lucrări, devizele sunt elaborate de CR Dubăsari. Pentru unele dintre procedurile de achiziții de lucrări, cum ar fi lucrările de la OMF Ustia, în grupul de lucru au fost incluși doi specialiști de la CR Dubăsari, care au mers și în vizite la obiectele la care se efectuau lucrări.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială "ECHITATE" care implementează proiectul "Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari"



Implemented by



Instituția a accesat fonduri de la Biroul de Reintegrare pentru proiectul de lucrări de reparație la OMF Ustia, și caută activ alte surse de finanțare pentru îmbunătățirea condițiilor din edificiile din gestiunea CS Dubăsari. Pentru altă subdiviziune - CS Hippocrate, furnizarea necesităților are loc din sursele Asociației Obștești „Homecare”. Suplimentar, CS Dubăsari obține unele venituri din gestionarea farmaciilor de stat din localitățile rurale, care la fel sunt utilizate pentru acoperirea unor necesități de aprovizionare a subdiviziunilor CS Dubăsari.

Planificarea achizițiilor publice la IMSP CS Dubăsari

Achizițiile de medicamente și dispozitive medicale

La nivel național, medicamentele și dispozitivele medicale pentru instituțiile medicale publice se achiziționează la nivel centralizat, de Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate (CAPCS). Procesele de achiziție de medicamente încep cu colectarea de informații de la instituțiile medicale din țară, cu privire la lista, cantitățile de medicamente necesare și cerințele de calitate față de acestea. În baza acestor informații, CAPCS planifică procedurile de achiziții de medicamente la nivel național. Conform pct. 4 al Regulamentului privind achizițiile publice centralizate de bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin *Hotărârea de Guvern nr. 1128 din 10.10.2016 cu privire la Centrul pentru achiziții centralizate în sănătate*, prevede că instituțiile medico-sanitare publice și autoritățile, instituțiile bugetare care prestează servicii medicale și sociale determină necesarul de bunuri și servicii pentru anul următor de gestiune și prezintă calculele estimative pentru încă 2 ani (după anul următor de gestiune), după o procedură reglementată prin ordin al Ministerului Sănătății. Datele referitoare la necesarul de bunuri și servicii vor fi transmise Centrului până la data de 1 mai.

Pct. 6 al aceleiași hotărâri stabilește că, până la data de 1 iunie, Centrul aprobă listele bunurilor și serviciilor și necesarul acestora care urmează să fie achiziționate pentru anul viitor sau pentru o perioadă mai îndelungată, reieșind din prevederile Legii nr. 131 din 3 iulie 2015. În baza listelor aprobate conform pct. 6 din prezentul Regulament, Centrul, până la data de 15 iunie a anului de gestiune, inițiază procedura de achiziție centralizată.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Implemented by



Deși centralizarea achizițiilor publice din sănătate a fost o măsură prin care Guvernul a intenționat să eficientizeze achizițiile publice de medicamente și dispozitive medicale, observăm că instituțiile medicale nu se aliniază întotdeauna acestor intenții. Din planurile de achiziții pentru anii 2021 - 2023, cât și din dările de seamă pentru achizițiile de valoare mică pentru aceeași perioadă, ajungem la concluzia că CS Dubăsari a achiziționat mai multe medicamente, dispozitive medicale, reagenți și produse parafarmaceutice individual, nu prin intermediul CAPCS.

Din informațiile puse la dispoziție de IMSP CS Dubăsari, aflăm că proporția bunurilor contractate, și respectiv livrate prin intermediul procedurilor de achiziție desfășurate de CAPCS a fost următoarea:

- Pentru anul 2021 au fost contractate medicamente, articole parafarmaceutice și dispozitive medicale în sumă de 246 941,29 lei, efectiv livrate - 165 226,29 lei, corespunzător proporția executării contractelor este de 66,91%.
- Pentru anul 2022 au fost contractate medicamente, articole parafarmaceutice și dispozitive medicale în sumă de 293 333,75 lei, efectiv livrate - 250 010,59 lei, corespunzător proporția executării contractelor este de 85,23%.
- Pentru anul 2023 au fost contractate medicamente, articole parafarmaceutice și dispozitive medicale în sumă de 342 559,81 lei, efectiv livrate pînă la moment (9 luni de activitate) - 236 077,30 lei, corespunzător proporția executării contractelor este de 68,92%.

Persoana responsabilă de achiziții publice din cadrul CS Dubăsari a confirmat că rata de executare a contractelor încheiate în rezultatul achizițiilor desfășurate de CAPCS este mică. Acest lucru se datorează întârzierilor de livrare din vina operatorilor economici contractați, dar și din cauza tergiversărilor sau desfășurării repetate în procedurile de achiziții ale CAPCS. Totuși, tendința este ascendentă, deoarece aceste rate de executare au crescut în ultimii ani. La întrebarea cu referire la calitatea medicamentelor și dispozitivelor medicale livrate în cadrul acestor contracte, ni s-a comunicat că nu au fost deficiențe majore. În anul curent, doar unele sisteme de perfuzie și un tip de eprubete au fost necalitative.

Estimarea necesității de medicamente și dispozitive medicale la CS Dubăsari se realizează în baza rapoartelor farmacistului-diriginte din cadrul CS Dubăsari. La achiziționarea unor analizoare pentru laborator, se ține cont de recomandările persoanelor ce lucrează în laborator.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială "ECHITATE" care implementează proiectul "Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari"



Achizițiile de valoare mică de bunuri medicale desfășurate de IMSP CS Dubăsari

În planurile de achiziții ale IMSP CS Dubăsari, cât și în dările de seamă cu privire la achizițiile de valoare mică, am identificat mai multe contracte de achiziție de valoare mică de medicamente, parafarmaceutice, dispozitive medicale și reagenți. Am adresat mai multe întrebări persoanelor responsabile de achiziții publice din cadrul IMSP CS Dubăsari privind justificarea acestor contracte, respectiv de ce nu s-a optat pentru achiziții centralizate.

Am primit următoarele răspunsuri pentru justificarea achiziționării medicamentelor, articolelor parafarmaceutice, reactivi și dispozitive medicale achiziționate direct de IMSP CS Dubăsari în anul 2021:

1. Cu referire la achiziționarea reagenților și consumabilelor de laborator conform Contractului nr. 157/02 din 12.02.2021 încheiat cu GBG MLD SRL, în sumă de 28 094,40 lei - luând în considerație circumstanțele generate de SARS-Cov-2, încă din anul 2020, au fost livrate bunurile parțial. Astfel, în vederea asigurării continuității actului medical, luând în considerație stocul existent a fost luată decizia de a contracta, în baza unui contract de mică valoare suplینirea stocului necesar.
2. Cu referire la achiziționarea reagenților și consumabilelor de laborator conform Contractului nr. 06 din 04.01.2021 încheiat cu Biosistem MLD SRL, în sumă de 92 586,56 lei - vă comunicăm că conform specificului aparatajului de laborator din incinta LCD Coșnița, care deservește o treime din populația din r. Dubăsari, spectrul mare de analize care sunt efectuate la un singur aparat, este absolut necesar ca reactivele să fie achiziționate de la un singur producător, fapt ce induce în sine o imposibilitate de colaborare cu CAPCS în vederea achiziționării reactivelor pentru aparatul dat. Totodată, vă informăm că acest analizator a fost procurat de la OE Biosistem MLD SRL, și pe toată durata de deservire și asigurare cu reactive instituția nu a întâmpinat dificultăți sau neconformități.
3. Cu referire la achiziționarea Medicamentelor/Articolelor parafarmaceutice pentru ÎM conform Contractului nr.102 din 24.02.2021 încheiat cu IM Becor SRL, în sumă de 55 580,64 lei - sunt necesarul procurat pentru acoperirea necesităților de deservire a populației la capitolul îngrijiri Medicale la Domiciliu. Acesta fiind un necesar redus cu caracter fluctuant în dependență de patologiile existente.
4. Cu referire la Contractul nr.376 din 01.04.2021 încheiat cu SA M-Inter Farma, în sumă de 31 735,00 lei - au fost achiziționați dezinfectanți pentru buna funcționare a instituției,

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



asa cum CAPCS a delegat dreptul de achiziționare a dezinfectanților către instituțiile medicale.

5. Cu referire la Contractul nr.174 din 22.12.2021 încheiat cu SA Tehoptimed, în sumă de 29 300,00 lei - au fost achiziționate aparate pentru cabinetul de fizioterapie. Urmare a consecințelor post Covid-19, și necesitatea stringentă de a renova aparatele fizio moral învechite, din contul economiilor au fost procurate 4 aparate fizio, și anume:
 - aparat pentru electrofareză și galvanizare,
 - aparat iradiator ultraviolet cu cuarț,
 - inhalator ultrasunet WH-2000,
 - aparat ultrasunet SONOPULSE Compact 1.0 MHZ - 3.0 MHZ.
6. Cu referire la Contractul nr.01 din 12.04.2021 încheiat cu Aelo Grup SRL, în sumă de 114 000,00 lei - a fost desfășurată procedura de achiziție publică, criteriu de atribuire COP, achiziționate din contul surselor financiare alocate de către Consiliul raional Dubăsari. Dispozitivele medicale procurate sunt de fapt Concentratoare de Oxigen, în număr de 6 (șase), care au fost procurate din sursele financiare ale Fondatorului, ca urmare transmise către IMSP SR Criuleni, care în perioada pandemică de Sars-COV-2 a deservit populația raionului Dubăsari.

Cu privire la achiziționarea medicamentelor, articolelor parafarmaceutice, reactivi și dispozitive medicale achiziționate direct de IMSP CS Dubăsari în anul 2022, acestea au fost justificate în felul următor:

1. Poziția nr. 27 și 28 (Reagenți aparat hematologic și Reagenți analizator de tip închis), sunt reactivele necesare conform specificului aparatajului de laborator din incinta LCD Coșnița, care deservește o treime din populația din r. Dubăsari, spectrul mare de analize care sunt efectuate la un singur aparat, este absolut necesar ca reactivele să fie achiziționate de la un singur producător, fapt ce induce în sine o imposibilitate de colaborare cu CAPCS în vederea achiziționării reactivelor pentru aparatul dat. Acest analizator a fost procurat de la OE Biosistem MLD SRL.
2. Poziția nr. 25 și 26, au fost achiziționați dezinfectanți necesari, din considerentul că CAPCS a delegat dreptul de achiziționare a dezinfectanților către instituțiile medicale.
3. Poziția nr. 24 (Reactive și consumabile pentru analize de laborator) - Conform Dispoziției MS al RM nr.483-d din 01.06.2022 Cu privire la distribuirea dispozitivelor medicale pentru diagnosticul infecțiilor HBV și HCV, distribuirea a fost începută din luna iunie

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială "ECHITATE" care implementează proiectul "Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari"



2022. În vederea asigurării continuității realizării Programului Național de combatere a hepatitelor virale B, C și D, IMSP CS Dubăsari a achiziționat, necesarul pentru 3 luni de activitate, conform contractului:

- 50 buc. teste AntiHCV,
- 65 buc. teste HbsAg.
- 4. Poziția nr. 23 (Medicamente fizio), au fost procurate medicamente conform solicitării întocmite de către serviciul de fizioterapie.
- 5. Poziția nr. 49 (Dispozitive medicale) privind achiziționarea dispozitivelor medicale în sumă de 5 877,48 lei, conform Contractului tripartit încheiat între IMSP CS Dubăsari-CAPCS-OE, la solicitarea de a fi livrate sisteme pentru perfuzie, OE a motivat lipsa stocului și imposibilitatea de a livra mărfurile. Astfel, în vederea asigurării prestării serviciilor medicale populației, au fost procurate 1 000 de sisteme pentru perfuzie cu ac 21GX1, lot care asigură activitatea instituțiilor pentru aproximativ 30 de zile.

Și în anul 2023 au fost încheiate contracte pentru achiziția de reactive și consumabile pentru analize de laborator similar anilor precedenți, de la aceeași operatori economici, având în vedere că analizatoarele pentru care au fost procurate nu permit utilizarea reagenților și consumabilelor de la alți producători.

În anul 2023, IMSP CS Dubăsari a transmis o notă către CAPCS, prin care a înaintat spre examinare lista suplimentară a reagenților pentru investigațiile hematologice conform tabelului de mai jos, precizând că varianta propusă de CAPCS trebuie să fie compatibilă cu analizatoarele menționate, iar serul de reactive pentru fiecare analizator în parte să fie de la același producător. Totuși, aceștia au fost procurați prin achiziție de valoare mică de CS Dubăsari.

Aparat hematologic Mindray BC 5150		
Denumire reagenți	Cantitate, set	Preț unitar fără TVA, lei
M-52 D Diluent 20 l	12	757,94
M-52 D Diff Lyse 500 ml*4	4	5242,45
M-52 LH Lyse 100 ml*4	4	3473,91

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



BC-5 Control (High Normal Low) 3 ml	12	2470,37
M 68 Cleanser 50 ml	12	368,28
Hârtie termo 57 mm	150	15.00
Aparat hematologic Edan H 60		
Denumire reagenți	Cantitate, set	Preț unitar fără TVA, lei
HD 600 Diluent	6	990
HL 600 Lyse	4	1680
HC 310 Cleaner	12	475
Control (High/Normal/Low)	12	5100

În planurile de achiziții și dările de seamă privind achizițiile de valoare mică, mai identificăm și alte contracte care se referă la alte tipuri de bunuri, servicii sau lucrări, care nu se referă la medicamente, dispozitive medicale, produse farmaceutice sau reagenți. Astfel, la poziția 39 din darea de seamă pentru anul 2022, au fost achiziționate servicii de reparație capitală a autovehiculului Renault Kangoo în sumă de 55 119,80 lei. Am solicitat de la SC Dubăsari o justificare privind oportunitatea acestor servicii. La întrebările noastre, ni s-a comunicat că în perioada de activitate 2022, IMSP CS Dubăsari a beneficiat de o donație a unui mijloc de transport din partea AO Homecare pentru CMS Hippocrates. Unitatea de transport - Renault Kangoo (consum 7,61/100 km, motorină) care deservea CMS Hippocrates a fost transferată la SMF Coșnița. Conform caracteristicilor tehnice, aceasta are un consum redus de combustibil, dar era defectă, și a apărut necesitatea reparației acesteia (reparație capitală motor), pentru a o putea pune în circuit în locul unei unități de transport de tip UAZ 39629-016 (consum 18,00/100 km, benzină).

De asemenea, pozițiile 60 - 64 din darea de seamă pentru anul 2022 conțin 5 contracte/facturi de câte 10 000 lei pentru servicii juridice, care nu sunt în planul de achiziții. În anul 2023 a fost încheiat un contract în sumă de 10000 pentru prestarea serviciilor juridice cu BAA „Panțiru și Partenerii”. IMSP CS Dubăsari ne-a comunicat că CS Dubăsari a fost implicată, neplanificat, în

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

5 procese de judecată. Toate cad sub incidența „dosar civil”, iar IMSP CS Dubăsari a avut statut atât de „pârât”, cât și de „intervenient”. Serviciile au fost prestate de CA „Arabadji” (3 contracte) și avocatul Iavorschi Baidaus Ana (2 contracte). Deși instituția are angajată o persoană în poziția de jurist, care activează de mai mulți ani, persoana responsabilă de achiziții publice a explicat că în fișa postului juristului din cadrul instituției nu este prevăzută atribuția de reprezentare în fața instanțelor de judecată. Aceasta nu a putut oferi un răspuns cu privire la motivele pentru care aceste atribuții nu se regăsesc în fișa postului juristului. Considerăm că includerea acestor atribuții în fișa postului juristului ar contribui la realizarea economiilor pentru servicii juridice de reprezentare contractate suplimentar.

Achiziții desfășurate conform Legii 131/2015 privind achizițiile publice

Achiziția de fotolii pentru recoltarea sângelui

În anul 2021, IMSP CS Dubăsari a desfășurat procedura de achiziție de fotolii pentru recoltarea sângelui, nr. ocds-b3wdp1-MD-1633690947983, cu valoarea estimată de 79 166,66 lei. Autoritatea contractantă și-a propus să achiziționeze fotolii destinate amplasării pacientului pentru recoltarea sângelui, cu un termen de garanție de 24 de luni. În anunțul de participare și caietul de sarcini nu au fost indicate standarde cărora urmau să corespundă fotoliile pentru recoltarea sângelui. Ofertanții urmau să prezinte doar declarații prin care să clarifice că echipamentele vor avea un termen de garanție de minim 24 de luni din data instalării/livrării și că bunurile nu vor fi produse înainte de anul 2020.

Contractul în sumă de 67 198,80 lei, cu TVA, a fost încheiat cu „Railsmed” SRL, care a venit cu o ofertă de fotolii OM-1425, de la producătorul Ommmed din Turcia. La ofertă, a fost atașată o declarație de conformitate de la producător. Totuși, declarația se referă la o listă de bunuri diferite de fotoliul din oferta „Railsmed” SRL. Modelul OM-1425 nu este menționat în această declarație. Totuși, având în vedere că autoritatea contractantă nu a solicitat întrunirea anumitor standarde sau certificări, lipsa unei declarații sau certificat de conformitate referitor la bunul OM-1425 nu constituia un motiv de respingere a ofertei.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Implemented by



Contract de achiziție	01.11.2021	COP MTender	IMPS Centrul de Sanatate Dubasari	RAILSMED#100 5600016748	Fotolii pentru recoltarea sîngelui	67.198,80
ObjID: 717075 CPV: 33100000-1 Numărul de participanți: 7 IDNO: 1005600016748			Numărul procedurii: ocds-b3wdp1-MD-1633690947983 Număr de intrare: 202120407 Numărul documentului: 15			

Analiza specificațiilor tehnice elaborate de autoritatea contractantă și a parametrilor din oferta depusă crează impresia că autoritatea contractantă a folosit anume specificațiile pentru acest model de fotoliu pentru a elabora specificațiile, ceea ce ar duce la favorizarea unui anumit operator economic. Persoana responsabilă de achiziții publice din cadrul CS Dubăsari a negat specificațiile ar fi fost elaborate după acest model. Aceasta a afirmat că a studiat piața și a elaborat specificațiile pornind de la unii parametri comuni pentru bunurile mai multor producători, care corespund necesității autorității contractante.

Caiețel de sarcini elaborat de IMSP CS Criuleni

CAIEȚEL DE SARCINI

Obiectul contractului de achiziție: **Fotolii pentru recoltarea sîngelui.**

Autoritatea contractantă: **Instituția Medico-Sanitară Publică Centrul de Sănătate Dubăsari.**

1. Descriere generală:

Adresa: Sătul Coșnița, raionul Dubăsari.

Obiectul achiziției îl constituie - Fotolii pentru recoltarea sîngelui, în număr de 10 unități.

2. Materiale, compatibilități, reglementări tehnice și standarde utilizate:

Fotoliu pentru recoltarea sîngelui

Descriere: Desinat amplasării pacientului pentru recoltarea sîngelui

Specificația: Acțiune mecanică, Secțiuni ≥ 3

Supporturi pentru mîini, înălțimea suportului pentru mîini reglabilă, 70-95cm ± 10%

Carcasă: oțel vopsit electrostatic

Suprafață: acoperită cu material moale, rezistent la detergenți chimici

Capacitate maximă ≥ 150 kg.

Se solicită fotolii fără reglare pe trîlțime de tip fix doar cu posibilitatea de reglare a înălțimii pentru suporturile a mîinilor.

3. Garanția de buna execuție;

Termenul de garanție pentru echipament nu mai mic de 24 de luni din data instalării/livrării, conform specificației tehnice.



Specificațiile tehnice de la producătorul Ommed



OM1425
Blood Donor Chair



Specifications:

- Chair with 3 sections
- Backrest and footrest are manually adjustable
- Armrests, with adjustable height (75 - 95 cm)
- The surface covered with ecological leather resistant to chemical detergents
- Electrostatically painted steel frame
- Maximum load 150 kg

Digitally signed by Babunescu Olga
Date: 2021.10.19 11:02:00 EEST
Reason: MobileSign Signature
Location: Moldova



Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială "ECHITATE" care implementează proiectul "Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari"



În sistemul Mtender nu au fost deschise celelalte oferte, prin urmare nu cunoaștem dacă alți operatori economici au oferit același model de bun.

Achiziția de lucrări de reparație curentă la Oficiul Medicilor de Familie din s. Pirita

În anul 2021, IMSP CS Dubăsari a desfășurat procedura COP pentru achiziția de lucrări de reparație curentă la Oficiul Medicilor de Familie din s. Pirita, nr. ocds-b3wdp1-MD-1629186190532, cu valoarea estimată de 151 210,98 lei fără TVA. Obiectul achiziției îl constituia înlăturarea și lichidarea fisurilor din pereții despărțitori care prevede execuția lucrărilor de reparație curentă a pereților interiori.

La desfășurarea procedurii de achiziție, AC a admis unele încălcări. Deși legislația stabilește un termen de minim 12 zile de la publicarea anunțului de participare și până la depunerea ofertelor pentru achizițiile prin COP de lucrări. CS Dubăsari a stabilit un termen de doar 9 zile. De asemenea, în sistemul de achiziții nu a fost încărcată documentația standard și DUAE pentru procedura în cauză, cu toate că Legea 131/2015 prevede că prezentarea ofertei presupune în mod obligatoriu depunerea ofertei tehnice, ofertei financiare, formularului DUAE și garanției pentru ofertă. Totuși, aceste acte au fost încărcate în sistemul Mtender de către unicul ofertant.

Caietul de sarcini prevede unele condiții de natură să descurajeze participarea mai largă a operatorilor economici la procedurile de achiziții publice. Spre exemplu, la pct. 5 din caietul de sarcini este indicat că Antreprenorul își va asuma cheltuielile ce țin de transportarea, manipularea și depozitarea produselor și a materialelor utilizate, protecția lucrărilor în funcție de condițiile atmosferice, protecția construcțiilor și teritoriilor aferente. De asemenea, la pct. 8 din caietul de sarcini este indicat că lucrările neprevăzute care nu se regăsesc în listele cu cantitățile de lucrări, dar necesare pentru terminarea procesului tehnologic sunt obligatorii de executat și sunt riscurile contractorului. Aceste cerințe sunt excesive și disproporționate. Apariția circumstanțelor neprevăzute, dar indispensabile pentru finalizarea lucrărilor nu poate împovăra operatorul economic care nu putea cunoaște despre acestea. Dacă unele circumstanțe cu privire la starea obiectului au fost omise de experții care au realizat raportul de expertiză a construcției, pe care autoritatea contractantă susține că îl deține, sau de proiectant care la momentul elaborării proiectului și devizelor, nu poate fi împovărat operatorul economic pentru aceste erori.

Persoana responsabilă de achiziții publice în cadrul CS Dubăsari a comunicat că la elaborarea documentației de atribuire a fost ghidată de specialiștii din secția construcții și gospodărie a CR

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială "ECHITATE" care implementează proiectul "Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari"



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Dubăsari. Referitor la erorile și cerințele excesive identificate, aceasta ne-a comunicat că s-au datorat inclusiv experienței reduse de desfășurare a procedurilor de achiziții publice la acel moment. Ulterior, aceste cerințe nu s-au mai regăsit în documentația de atribuire pentru alte proceduri de achiziție de lucrări.

Din secțiunea evaluarea ofertelor observăm că a fost depusă doar o ofertă, de la operatorul economic SRL "Muntean-Confinis". Din oferta depusă de acest operator economic lipsește lista devizelor locale cu cantitățile de lucrări ce urmează a fi executate și prețul per poziție. A fost atașată doar anexa cu specificațiile de preț ce conține prețul total pentru lucrările respective. Ni s-a comunicat că acestea au fost transmise suplimentar. Contractul a fost încheiat la data de 14.09.2021. Din spusele reprezentanților CS Dubăsari, lucrările au fost executate calitativ.

Achiziția unui analizator automat de hematologie 5 Diff cu sistem de reactivi de tip închis

IMSP CS Dubăsari a desfășurat procedura COP de achiziție a unui analizator automat de hematologie 5 Diff cu sistem de reactivi de tip închis destinat analizei componentei sanguine, nr. ocds-b3wdp1-MD-1639126136412, la data de 10 decembrie 2021. Suma estimată a procedurii de achiziție a fost de 130 000 lei fără TVA. Observăm o confuzie la timpul procedurii. Contractul nu apare pe pagina Agenției Achiziții Publice și este raportat ca și achiziție de valoare mică. Pe de altă parte, condițiile de participare și actele și modul de elaborare a ofertei, precum și referința la modul de examinare a contestațiilor ne duc cu gândul la faptul că a fost totuși o procedură prin cerere a ofertelor de prețuri. Reprezentanta CS Dubăsari ne-a confirmat că a fost vorba despre o procedură COP. Analizatorul procurat este de model Mindray B5150 și a fost destinat pentru a fi utilizat la sediul din s. Coșnița.

Atunci când achiziționează analizoare în sistem închis, autoritatea contractantă este ulterior nevoită să achiziționeze reagenți de la același producător, de regulă comercializați de unul și același operator economic care a vândut și analizatorul. Se poate vorbi despre limitarea concurenței în acest caz. Cu toate acestea, este incorect să afirmăm că instituțiile medicale ar fi culpabile pentru denaturarea concurenței, fără o analiză suplimentară. Este natural că instituțiile medicale vor încerca să satisfacă necesitățile autorității contractante și ale pacienților pe care îi deservește în cel mai eficient mod, iar dacă vor considera că dispozitivele în sistem închis răspund mai bine necesităților, vor opta pentru acestea. Considerăm că persoanele responsabile din cadrul instituțiilor medicale trebuie să elaboreze niște analize sau studii de fezabilitate înainte de a procura dispozitive medicale în sistem închis, pentru a stabili dacă costul pe termen lung nu

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială "ECHITATE" care implementează proiectul "Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari"



ar fi mai mare decât procurarea prin proceduri competitive a altor dispozitive în sistem deschis, care ar admite procurarea reagenților/consumabilelor de la un număr mai mare de operatori economici, la prețuri mai mici.

Responsabila de achiziții publice din cadrul CS Dubăsari a declarat că specificațiile tehnice au fost elaborate luând în considerație expertiza și recomandările persoanelor care lucrează în laborator, care au optat pentru analizatoare în sistem închis. Din explicațiile oferite, aceștia au considerat că echipamentele care corespund specificațiilor elaborate ar fi mai performante și ar contribui într-o măsură mai bună la satisfacerea necesităților autorității contractante.

Achiziția de lucrări de reparație la OMF Ustia

Procedura de achiziție de lucrări la OMF Ustia, cu nr. [ocds-b3wdp1-MD-1689953603098](#), a fost inițiată la data de 21 iulie 2023. În cadrul acestei proceduri de achiziție, autoritatea contractantă a preconizat executarea în clădirea OMF a lucrărilor de reparații interioare la pereți, tavane, pardoseli, reparația sistemului tehnico-sanitar și electric interior, termoizolarea tavanului, în conformitate cu lista și tipurile lucrărilor necesare pentru executare, constatate de comisia CS Dubăsari, conform ordinului nr. 38 din 26 iunie 2023 al directoarei interimare a CS Dubăsari.

Caietul de sarcini a fost elaborat clar, iar autoritatea contractantă a inclus și reguli cu privire la conformitatea materialelor de construcții utilizate potrivit Legii privind calitatea în construcții, respectiv că toate materialele de construcție vor fi certificate conform cerințelor aplicabile în Republica Moldova. În Mtender a fost atașat și raportul de verificare a proiectului, care confirmă corectitudinea executării proiectului. În caietul de sarcini mai este inclusă recomandarea ca ofertanții să viziteze și să inspecteze șantierul lucrărilor și circumstanțele, având ca scop evaluarea pe propria răspundere a cheltuielilor și riscurilor, care pot fi necesare pentru a pregăti oferta și semna contractul pentru executarea lucrărilor. La solicitările de clarificare autoritatea contractantă a oferit răspunsuri clare.

În anunțul de participare este stabilită condiția că termenul de garanție pentru lucrări va fi de 60 de luni. Această condiție denotă interesul autorității contractante de a obține lucrări de calitate.

La procedura de achiziție au fost depuse 14 oferte. A fost desemnată câștigătoare oferta plasată pe locul 4 după preț, depusă de „Fly Com Construct” SRL.

Oferta cu prețul cel mai mic, depusă de „Stancom Construct” SRL, a fost respinsă din considerentul că neconformitățile propunerilor tehnice și financiare, cât și din motiv că nu a fost

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

justificat prețul aparent anormal de scăzut. Acest ofertant a depus o contestație la ANSC, care a fost respinsă prin decizia nr. 03D-604-23 din 06.09.2023 din considerentul că „Stancom Construct” SRL nu a completat contestația cu esența și temeiul contestației, formulate clar/explicit, inclusiv cu indicarea drepturilor și intereselor legitime încălcate în cadrul procedurii de achiziție publică. Alte două oferte, depuse de „Empire Building Company” SRL și „Consistcom” SRL au fost respinse ca neconforme și ca având prețul anormal de scăzut.

Contractul cu „Fly Con Construct” SRL, în sumă de 893209,89 lei, a fost încheiat la data de 07.09.2023. La scurt timp de la încheierea contractului, la data de 20.09.2023, a fost încheiat un alt contract, în sumă de 75980,30 lei, cu același operator economic, prin achiziție de valoare mică. Am solicitată o clarificare de la autoritatea contractantă cu privire la cel de-al doilea contract. Ni s-a oferit următoarea explicație: *„Odată cu inițierea lucrărilor de reparație în incinta OMF Ustia, la conectarea tehnicii profesionale pentru construcții, a avut loc, repetat, întreruperea energiei electrice în cadrul OMF Ustia. Astfel a fost luată decizia de a modifica rețelele de electricitate, și corespunzător internet în incinta OMF. Luînd în considerație circumstanțele, și termenii de executare a lucrărilor de 90 de zile, conform procedurii de achiziție nr.21085717/ocds-b3wdp1-MD-1689953603098 privind achiziționarea lucrărilor de reparație interioare la OMF Ustia, pentru buna funcționare a sediului s-a hotărât contractarea aceluiași agent economic pentru efectuarea rețelelor de electricitate și internet. În acest sens a fost a fost încheiat Contractul de antrepriză nr.04 din 20.09.2023 la suma totală de 75 980,30 lei.”*

Se invocă urgența schimbării rețelelor de electricitate. Considerăm că, având în vedere că lucrările de reparație la OMF Ustia erau capitale, autoritatea contractantă ar fi trebuit să presupună necesitatea schimbării rețelelor electrice, cu un termen de exploatare îndelungat, instalate la construcția edificiului. Astfel, aceste lucrări ar fi putut fi incluse în proiectul inițial și în devizele de cheltuieli. În condițiile în care aceste lucrări nu s-au regăsit în proiectul inițial, reiese că nu a fost respectată cerința de verificare a proiectului pentru lucrările respective. În lista personalului propus de ofertant se regăsește și un electrician, de unde denotă că operatorul economic avea capacitate de a executa lucrările de schimbare a rețelelor. Totuși, autoritatea contractantă trebuie să se asigure și de faptul că persoanele care supraveghează proiectul dețin competențele respective.

Achiziția unui tonometru ocular fără contact pentru necesitățile IMSP CS Dubasari

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Procedura de achiziție a unui tonometru ocular, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1680265244352](#) a fost inițiată la 31 martie 2023. A fost depusă o singură ofertă, din partea „GBG-MLD” SRL. Procedura de achiziție a fost însă anulată, din considerentul că, în conformitate cu devizul de venituri și cheltuieli al IMSP CS Dubăsari, instituția medicală nu avea suficientă acoperire financiară la capitolul de cheltuieli „Mijloace fixe”, prețul ofertantului fiind mai mare cu 25% decât valoare estimată a achiziției.

Nu a fost inițiată o procedură repetată, din considerentul că administrația CS Dubăsari se așteaptă la o donație a unui tonometru din partea unei asociații.

Achiziția dispozitivelor medicale pentru laborator

Procedura de achiziția a dispozitivelor de laborator, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1676532417626](#), a fost inițiată la data de 16 februarie 2023, fiind împărțită în două loturi:

1. Lotul 1. Analizator automat de hematologie 5DIFF, cu valoarea estimată de 120000 lei fără TVA pentru o unitate;
2. Lotul 2. Analizator imunologic fluorescent, cu valoarea estimată de 54000 lei fără TVA pentru două unități.

Pentru lotul 1. Analizator automat de hematologie 5DIFF au fost depuse cinci oferte, la prețuri variind de la 93800 lei și până la 174200 lei. Oferta cu prețul cel mai mic a fost depusă de „GBG-MLD” SRL.

Pentru lotul 2. Analizator imunologic fluorescent, au fost depuse patru oferte, cu prețuri variind de la 17000 lei până la 70000 lei. Oferta cu prețul cel mai mic a fost depusă de „Sanmedico” SRL.

Observăm că pentru ambele loturi, prețurile oferite au fost semnificativ mai mici decât valoarea estimată de autoritatea contractantă. Ofertanților care au oferit prețurile cele mai mici li s-a cerut argumentarea prețului. Compania „GBG-MLD” SRL a explicat că beneficiază periodic de prețuri speciale datorită cantităților comandate. Compania „Sanmedico” SRL a explicat, la fel, că beneficiază de prețuri ofertă specială datorită cantității.

În ceea ce ne privește, considerăm că prețurile foarte scăzute oferite nu se explică prin prețurile speciale pe care aceste companii le au de la producător, ci mai curând prin faptul că, aceste analizoare fiind în sistem închis, acești operatori cunosc că autoritatea contractantă va fi nevoită să procure pe parcursul anilor următori reagenți și consumabile tot de la același

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

producător, ai căror distribuitori în Republica Moldova sunt aceste companii. Astfel, acești ofertanți au fost dispuși să renunțe la profit la momentul desfășurării procedurii de achiziție, diminuând prețurile în măsura în care erau siguri că o să obțină contractele de achiziție, deoarece cunoșteau că vor încasa mai mult pe parcursul anilor următori din vânzarea reagenților și consumabilelor pentru aceste analizoare. Această schemă este asemănătoare cu situațiile în care mai mulți agenți economici oferă analizoare sau alte tipuri de dispozitive medicale instituțiilor medicale în sistem închis în comodat sau cu titlu de donație, fiind interesați de încasările din reagenți și consumabile pe care doar ei le pot comercializa pe teritoriul RM.

În acest caz, o recomandare pentru autoritățile contractante ar fi să utilizeze alte criterii de evaluare decât „prețul cel mai scăzut”. Cel mai potrivit criteriu de evaluare pentru astfel de achiziții de bunuri ar fi „raportul calitate-cost”, cu stabilirea unei formule în baza factorilor de evaluare relevanți, care ar asigura nu doar prețul mai scăzut al achiziției, ci și costuri relativ mai scăzute în exploatare, și evident o calitate mai înaltă a serviciilor prestate. Pe lângă prețul echipamentelor, printre factorii de evaluare ar fi costul pentru reagenți și consumabile anual pentru cantitatea necesară instituției, costurile de mentenanță a acestor echipamente, durata medie de exploatare, standardele de conformitate și de calitate pe care le oferă producătorul etc.

Ține de competența grupului de lucru să stabilească ce factori de evaluare ar fi relevanți, reieșind atât din specificul bunurilor, cât și din necesitățile autorității contractante, solicitând expertiza persoanelor specializate în domeniu. Pentru aceasta, persoanele responsabile din cadrul autorității contractante trebuie să efectueze o analiză în prealabil, pentru a determina tipurile de dispozitive care satisfac necesitățile autorității contractante, precum și specificul acestora în ceea ce ține de costurile în exploatare. Aceasta ar contribui la eficientizarea utilizării banilor publici pe termen lung.

Achiziția de lucrări de reparație la OMF Doroțcaia/Delimitarea registraturii

Această procedură de achiziție a fost inițiată în sistemul Mtender cu nr. ocds-b3wdp1-MD-1664972638442. Valoarea acesteia fiind destul de mică, nu a fost depusă nicio ofertă. Autoritatea contractantă a încheiat ulterior un contract de valoare mică pentru achiziționarea acestor lucrări.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



Implemented by



Achiziția de lucrări de reparație în officii la SMF Coșnița

Printr-un contract de achiziție de valoare mică încheiat la data de 04.03.2021, autoritatea contractantă a achiziționat lucrări de reparație în officii pentru departamentul economic. Contractul în sumă de 39770,13 lei a fost încheiat cu „Nistrean Grup” SRL. Ulterior, la data de 27.04.2023, autoritatea contractantă a încheiat un alt contract de achiziție de valoare mică în sumă de 4158 lei cu același operator economic pentru lucrări suplimentare, care au fost omise la etapa inițială. Aceste lucrări omise se refereau la instalarea caloriferului, din spusele persoanei responsabil de achiziții. Expunem justificarea din nota informativă prezentată de aceasta: „În conformitate cu Contractul de antrepriză nr.01 din 04/03/2023 semnat cu OE “Nistrean Grup” SRL, la suma totală de 39 770,13 lei și Contractul de antrepriză nr.02 din 27/04/2023 semnat cu OE “Nistrean Grup” SRL, la suma totală de 4 158,00 lei, vă comunicăm următoarele:

- *Conform Listei Mijloacelor fixe și a reparațiilor efectuate de terți aprobată pentru anul de gestiune 2023 de către Consiliul de Administrare al IMSP CS Dubăsari, această lucrare de reparație a fost planificată în vederea asigurării desfășurării activității angajaților IMSP CS Dubăsari.”*

Concluzii și recomandări

În rezultatul monitorizării, au fost constatate o serie de erori admise sau de probleme cu care se confruntă CS Dubăsari în legătură cu planificarea și desfășurarea achizițiilor publice. Printre acestea enumerăm:

1. Resursele insuficiente alocate pentru dezvoltarea și modernizarea edificiilor instituției, cât și pentru asigurarea serviciilor calitative pentru cetățeni. Resursele alocate de CNAM sunt insuficiente pentru dotarea și menținerea celor opt subdiviziuni ale CS Dubăsari. CR Dubăsari nu alocă resurse financiare pentru dotarea și menținerea edificiilor.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială “ECHITATE” care implementează proiectul “Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



2. Deficiențe de planificare a achizițiilor publice datorate incertitudinii alocării resurselor financiare. Chiar dacă reprezentanții instituției stabilesc necesitățile de întreținere și reparație a edificiilor din gestiune, resursele nu sunt alocate imediat. Chiar și în devizele de venituri și cheltuieli ale instituției regăsim extrem de puține resurse pentru reparații capitale sau curente. Pentru a asigura funcționarea normală a subdiviziunilor, administrația CS Dubăsari este nevoită să realizeze economii la alte categorii sau să identifice alte surse de finanțare.
3. Deficiențe la planificarea achizițiilor de lucrări de reparație. Aducem ca exemplu reparația capitală la OMF Ustia, când în proiect și în devizele de cheltuieli nu a fost inclusă înlocuirea rețelelor de electricitate.
4. Pentru unele proceduri de achiziție de lucrări, în grupul de lucru nu au fost incluși specialiști în construcții. Menționăm că situația se referă doar la unele proceduri de achiziție, în rest, CS Dubăsari beneficiază de asistență și expertiză din partea serviciului construcții și gospodărie a CR Dubăsari.
5. Costuri suplimentare legate de asigurarea funcționării eficiente a subdiviziunilor aflate în zona de Securitate, în legătură cu posibile provocări.
6. Deficiențe la capitolul aprovizionării instituției cu medicamente și dispozitive medicale prin achizițiile realizate de CAPCS, din cauza tergiversării unor proceduri de achiziție și/sau livrări din partea operatorilor economici. Aceste deficiențe sunt compensate prin desfășurarea achizițiilor de valoare mică de medicamente și dispozitive medicale de CS Dubăsari.
7. Utilizarea criteriului „prețul cel mai scăzut” în circumstanțe în care ar fi recomandabilă aplicarea altor criterii de evaluare. Este cazul achiziționării de dispozitive medicale în baza criteriului „prețul cel mai scăzut”, în lipsa unei analize care ar determina costurile pe termen lung ale achiziționării acestor dispozitive. Totodată, în acest mod este favorizată acțiunea unor operatori economici de monopolizare a pieții.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”



8. Admiterea utilizării ineficiente a banilor publici prin faptul că, deși CS Dubăsari are angajată o persoană în funcția de jurist, sunt contractate suplimentar servicii juridice. Motivul ar fi faptul că juristul nu are în fișa postului atribuții de reprezentare în fața instanțelor de judecată.
9. Transparență incompletă a achizițiilor publice, reieșind din faptul că pe pagina web a instituției nu au fost plasate toate planurile de achiziții și dări de seamă/informații despre contractele încheiate și executate.

Recomandări:

1. Îmbunătățirea mecanismului de planificare resurselor disponibile pentru diverse categorii de cheltuieli, incluse în devizele de venituri și cheltuieli ale instituției;
2. Neadmiterea omisiunilor lucrărilor necesare în proiectele de realizare a lucrărilor de reparații capitale, cum ar fi, spre exemplu, lucrările de înlocuire a rețelelor electrice;
3. Asigurarea participării în grupurile de lucru pentru achizițiile de lucrări a specialiștilor în construcții și în cadrul comisiilor de recepție a lucrărilor;
4. Luarea în calcul a posibilității utilizării criteriilor de evaluare „cel mai bun raport calitate-preț” sau „cel mai bun raport calitate-cost” pentru achizițiile de dispozitive medicale, dar și pentru alte achiziții de bunuri, servicii sau lucrări;
5. Eficientizarea utilizării banilor publici prin stabilirea atribuțiilor persoanelor angajate conform necesităților instituției;
6. Sporirea transparenței achizițiilor realizate de CS Dubăsari prin publicarea pe pagina web a tuturor planurilor de achiziții și informațiilor despre contractele încheiate/executate.

Acest raport este realizat în cadrul Proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană, Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), Guvernul Marii Britanii, și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

Partener al proiectului în raionul Criuleni și Dubăsari este Centrul de Justiție Socială ”ECHITATE” care implementează proiectul ”Medicină Integră, Transparentă și Accesibilă în Criuleni și Dubăsari”